



Samenvatting

Het proces om te komen tot een nieuwe inkoopstrategie voor de dienstverlening beschermd wonen heeft meer tijd nodig. De reden hiervan is dat het mandaat voor deze inkoop met de heuvellandgemeenten voor 1 januari 2022 niet geregeld is.

De huidige inkoopcontracten met de zorgaanbieders lopen echter per 1 januari 2022 af. Daarom heeft het college besloten om een open house procedure te starten met als doel het afsluiten van nieuwe contracten voor beschermd wonen per 1 januari 2022 voor de duur van 1 jaar. En daarbij het degressief tarief voor etmalen boven het etmaalplafond van 85% te verhogen van 50% naar 75% van de huidige etmaalsprijs. Deze verhoging brengt €432.000,- aan extra kosten met zich mee.

Beslispunten

1. Te besluiten een open house procedure te starten met als doel het afsluiten van nieuwe contracten voor beschermd wonen per 1 januari 2022 voor de duur van 1 jaar.
2. Te besluiten het degressief tarief voor etmalen boven het etmaalplafond te verhogen van 50% naar 75% van de huidige etmaalsprijs.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 19 oktober 2021:

Conform.



1. Aanleiding

De contracten voor de dienstverlening beschermd wonen lopen per 1 januari 2022 af. Afgelopen maanden is een ambtelijke projectgroep aan de slag gegaan met het herijken van de inkoopstrategie voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Zoals beschreven in het plan 'Zicht op Thuis' was voor de herijking inkoop Wmo 2022 het voornemen om vanaf 1 januari 2022 een taakgerichte opdracht in de markt te zetten voor een duur van minimaal 3 jaar.

Vanwege de aankomende doordecentralisatie beschermd wonen, waarbij ook de Heuveland gemeenten een deel van de middelen voor beschermd wonen zullen ontvangen van het rijk, hebben wij mandaat nodig van de Heuveland gemeenten om voor hen beschermd wonen in te kopen. Dit mandaat is nog niet gerealiseerd. Omdat dit mandaat een bevoegdheid is van de gemeenteraden is dit qua tijdsplanning niet haalbaar voor publicatie van de opdracht.

Om ervoor te zorgen dat ook in 2022 inwoners beschermd wonen kunnen ontvangen zetten we voor één jaar tijdelijk de open house constructie opnieuw in de markt. Deze opdracht wordt inhoudelijk gecontinueerd maar wijkt op één onderdeel af van de huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO): Het degressieve tarief wordt voor etmalen boven het etmaalplafond van 85% verhoogd van 50% wordt naar 75% van het standaard etmaaltarief. Het huidige tarief is in strijd met de AMvB reële prijs. Daarom stellen we voor om het degressieve tarief te verhogen.

2. Context

- De Wet maatschappelijke ondersteuning
- De Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2021.
- Het besluit maatschappelijke ondersteuning 2019
- Beleidsplan zicht op thuis

3. Gewenste situatie

Dit inkoopproces heeft tot doel om de periode te overbruggen van 01-01-2022 tot 01-01-2023, de datum van ingang van de taakgerichte aanbesteding. Daarbij is enerzijds de wens om de procedure administratief zo eenvoudig mogelijk te houden en anderzijds wel al de inhoudelijke beweging te maken zoals deze in het plan Zicht op Thuis is omschreven.

Ontwikkelagenda

Om de inhoudelijke beweging al vorm te geven voegen we een extra bijlage toe aan de DVO in de vorm van een ontwikkelagenda. Met deze ontwikkelagenda spreken we met aanbieders af dat we ons gezamenlijk inzetten voor de doorontwikkeling van beschermd wonen.

Deze doorontwikkeling focust op de volgende elementen:



- Strategisch partnerschap
- Ambulantisering
- Samenwerking tussen partijen
- Normaliseren en inclusie
- Recht op huisvesting en flexibele zorg

Degressief tarief

Bij beschermd wonen is sinds 2017 het degressieve tarief van kracht. Aanbieders stellen vanaf 2019 vragen over het degressief tarief en geven aan dat dit in strijd is met de Algemene maatregel van bestuur reële prijs. Men is telkens voorgehouden dat met de nieuwe aanbesteding afscheid zou worden genomen van het degressief tarief. Vorig jaar is aangegeven dat dit echt het laatste jaar zou zijn dat het degressief tarief geldt.

Wij adviseren om deze afspraak na te komen. Het voorstel is om de huidige systematiek van het degressief tarief aan te houden. Dat betekent dat elke aanbieder een etmaalplafond heeft van 85% van de werkelijke realisatie van voorgaand jaar.

Wel verhogen we het degressief tarief van 50% naar 75%. Een aanbieder ontvangt dus voor elk etmaal boven het plafond 75% van het normale tarief.

Waarom verhogen naar 75%?

- Het percentage van 75% betekent bij gelijkblijvende aantallen voor de aanbieders dat er een korting van 3,75% wordt gelegd op hun totale omzet in plaats van een korting van 7,5%. De inschatting is dat een korting van 3,75% op het totaal verdedigbaar is in het kader van de AMvB reële prijs.
- Een tarief van 75% kan rekenen op draagvlak van aanbieders.

Risico's bij niet doorvoeren van dit voorstel (degressief tarief niet verhogen):

- Het niet verhogen van het degressief tarief is in strijd met de algemene maatregel van bestuur reële prijs.
- De kans op een rechtszaak hieromtrent die gegrond wordt verklaard is hoog. Wanneer dit gebeurt moeten we de huidige inkoopprocedure stoppen en een nieuwe procedure starten. Hier is te weinig tijd voor wat betekent dat er per 01-01-2022 geen contracten zullen zijn met zorgverleners en de zorg voor inwoners in het geding komt.
- De relatie met aanbieders zal verstoord worden. Dit is problematisch voor de taakgerichte aanbesteding aangezien deze vraagt om een stevig partnerschap met aanbieders.

In de financiële paragraaf wordt verder ingegaan op wat dit voor de gemeente betekent.



Risico's

- Het hanteren van een degressief tarief is discriminatoir ten opzichte van nieuwe aanbieders. Het etmaalplafond is immer gebaseerd op de werkelijk gerealiseerde etmalen van voorgaand jaar. Voor nieuwe aanbieders is dit aantal 0 waardoor zij voor alle etmalen het degressief tarief van 75% zullen ontvangen. Het is echter onwaarschijnlijk dat een nieuwe aanbieder zal inschrijven op een opdracht voor slechts één jaar.
- Daarnaast is het risico dat aanbieders geen mensen willen opnemen als zij hun etmaalplafond bereikt hebben. Dit betekent dat het voor onze toegang lastig is om mensen te plaatsen richting het einde van het jaar. Dit risico is niet anders dan voorgaande jaren.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Met deze contractaanpassingen vullen we de verantwoordelijkheid van de gemeente voor de gezondheidszorg als gevolg van de Wmo 2015 en Beschermd Wonen verder in. Doordat Social Return een verplicht onderdeel van de DVO is met zorgaanbieders wordt er invulling gegeven aan de sociale component van duurzaamheid en wordt er maatschappelijk verantwoord ingekocht.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

De huidige situatie wordt gecontinueerd. Er zijn dus geen gevolgen voor personeel en organisatie.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

De gegevensuitwisseling binnen de nieuwe opdracht vindt (ongewijzigd) plaats via het berichtenverkeer en gebruikmakend van de bestaande automatisering.

8. Financiën

Extra kosten door hoger degressief tarief

Het verhogen van het degressief tarief van 50% naar 75% zorgt voor extra kosten van circa €432.000. In 2020 moesten aanbieders € 1.864.207 terugbetalen vanwege het degressief tarief. 50% hiervan is € 923.102. De uitname WLZ is tot nu toe 53,6%. Dit betekent dat er $(1 - 0,536) * € 923.102$ = **€ 432.000** extra kosten overblijven.



Mogelijke dekking voor het hogere degressief tarief

Vanuit de kaders van de AMvB zijn reële tarieven van toepassing en daarom zijn we voor de indexering aangesloten bij landelijke percentages die door ministeries worden gehanteerd. Rekening houdend met gedifferentieerde verhoudingen tussen lonen en prijzen indexeren we Wmo Beschermd Wonen zonder verblijf met 1,71% en met verblijf met 1,70%. Vanuit de meicirculaire zijn we hiervoor gecompenseerd door het Rijk (ongeveer 1,7%). Daarnaast hebben we een volumecompensatie van ongeveer 2% (€ 500.000) gekregen.

Deze volumecompensatie van € 500.000 zou kunnen dienen ter dekking van de hogere kosten door een hoger degressief tarief van € 432.000 onder gelijkblijvende volumes. Samen met de toegang zetten we erop in om de volumes niet te laten stijgen.

Relatie met de P&C-cyclus

Bij het eerste Uitvoeringsbeeld 2022 (voor het lopende jaar 2022) en de Kaderbrief 2022 (voor de structurele effecten 2023-2026) is een eerste beeld duidelijk van de volume-ontwikkelingen. Als deze minder dan de compensatie zijn, zouden we het hogere tarief (deels) kunnen opvangen. Is er echter sprake van een volume-ontwikkeling die gelijk is aan of groter is dan de ontvangen compensatie (2%), dan is er tenminste een tekort van € 432.000. Dit zal dan als zodanig gerapporteerd worden en meegenomen worden in het budgettaire kader van de Kaderbrief 2022.

Gemeentelijk budget vs. rijksfinanciering

Binnen de middelen beschermd wonen uit het gemeentefonds is ruimte voor deze extra kosten van het hogere degressief tarief. In de begroting van Maastricht is het overschot op beschermd wonen echter meerjarig afgeroomd om tekorten op andere domeinen te dekken. Dit is conform de systematiek van de budgettaire kaders bij kaderbrief en begroting: structurele voor- of nadelen worden telkenmale bijgesteld ten gunste of ten laste van de algemene middelen. Hierdoor is er momenteel geen dekking binnen de begroting beschermd wonen.

9. Aanbestedingen

Ook voor 2022 zijn de voorstellen in overleg met zorgaanbieders tot stand gekomen via het proces van bestuurlijk aanbesteden. Met deze inkoopmethodiek wijken we af van de Europese en landelijke aanbestedingsregelgeving. Deze regelgeving biedt hiervoor de ruimte, hoewel we daarbij wel gebonden zijn aan de algemene eisen en de algemene beginselen uit de Aanbestedingswet. Bestuurlijk aanbesteden is overigens geen juridisch omschreven inkoopmethode. Formeel spreken



we van Open House aanbesteden, dat mogelijk is gemaakt door de procedure voor Sociale en andere specifieke diensten. Het team inkoop van het bedrijfsbureau van Beleid en Ontwikkeling is met de begeleiding van dit inkoopproces belast.

10. Participatie tot heden

Er is een ontwikkeltafel georganiseerd waarbij zorgaanbieders zijn betrokken bij de totstandkoming van dit voorstel. Er volgt nog een ontwikkeltafel waarbij dit voorstel wordt gecommuniceerd.

11. Voorstel

1. Te besluiten een open house procedure te starten met als doel het afsluiten van nieuwe contracten voor beschermd wonen per 1 januari 2022 voor de duur van 1 jaar.
2. Te besluiten het degressief tarief voor de etmalen boven het etmaalplafond van 85% te verhogen van 50% naar 75% van de huidige etmaalsprijs.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming van het college Gemeente Maastricht start de inkoopprocedure. Op 1 november zal gepubliceerd worden en op 12 december worden de nieuwe contracten gegund.

Bij de uitvoering van het contract zullen we samen met aanbieders en de toegang bij SZMH sturen op in- door en uitstroom en verdere ambulantisering. Hiermee zetten we in op het beperken van de volumegroei binnen deze opdracht.